



## Ovaj projekt financira Europska unija

Europska unija – Program CARDS za Hrvatsku

### KONTAKTI ZA DODATNE INFORMACIJE

#### Delegacija Europske komisije u Republici Hrvatskoj

Trg žrtava fašizma 6  
HR – 10 000 Zagreb  
Tel: +385 (0) 1 4896 500  
Faks: +385 (0) 1 4896 555  
E-mail: [delegation-croatia@ec.europa.eu](mailto:delegation-croatia@ec.europa.eu)  
Website: <http://www.delhrv.ec.europa.eu>

#### Projekt CARDS 2004: “Jačanje strukture unutarnje financijske kontrole u javnom sektoru u Republici Hrvatskoj”

Project office  
Ministry of Finance  
Gajeva 5  
HR – 10 000 Zagreb  
Phone: +385 (0) 1 4585 908  
Fax: +385 (0) 1 4921 139  
E-mail: [frederic.chetcuti@mfin.hr](mailto:frederic.chetcuti@mfin.hr)  
Website: <http://pifc.mfin.hr>

#### Ministarstvo financija Uprava za harmonizaciju unutarnje revizije i financijske kontrole, Središnja harmonizacijska jedinica

Gajeva 5  
HR – 10 000 Zagreb  
Phone: +385 (0) 1 4585 901  
Fax: +385 (0) 1 4585 903  
E-mail: [daniijela.stepic@mfin.hr](mailto:daniijela.stepic@mfin.hr)  
Website: <http://www.mfin.hr/hr/pifc>

Ova je publikacija proizvedena uz pomoć Europske unije. Sadržaj publikacije isključiva je odgovornost konzorcija SOFRECO i ni u kojem slučaju se ne može smatrati da odražava stajališta Europske unije.

Ulazak Republike Hrvatske u Europsku uniju predstavlja prioritet unutarnje i vanjske politike Vlade Republike Hrvatske. Unutarnje reforme, snažniji gospodarski razvitak te intenzivnije vanjskopolitičko djelovanje u područjima koja su vezana za intenziviranje odnosa Republike Hrvatske i Europske unije ključni su preduvjet ubrzanog ulaska u punopravno članstvo Europske unije.

Kroz program **CARDS (Community Assistance for Reconstruction, Development and Stabilisation – Pomoć Europske zajednice u obnovi, razvoju i stabilizaciji)**, Europska Unija pruža potporu cjelokupnom gospodarskom i socijalnom razvoju Republike Hrvatske i pomaže joj u ispunjenju obveza preuzetih Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju.

Prioriteti CARDS programa za Republiku Hrvatsku jesu:

- Razvoj demokratske stabilizacije
- Gospodarski i socijalni razvoj
- Unaprjeđenje pravosuđa i unutarnjih poslova
- Izgradnja upravnih kapaciteta
- Zaštita okoliša i prirodnih resursa

Razvoj sustava unutarnje financijske kontrole i unutarnje revizije sastavni je dio prioritarnog područja izgradnje upravnih kapaciteta.

Projekt CARDS je prvi takav projekt na području financijske kontrole koji financira Europska unija. On pruža potporu Vladi Republike Hrvatske pri uspostavi sustava unutarnje financijske kontrole u javnom sektoru (PIFC) usklađenog sa zahtjevima Europske unije (poglavlje 32. – Financijski nadzor).

Europska unija sastoji se od 27 država članica koje su odlučile postepeno povezati svoje znanje, resurse i sudbine.

Zajedno su, tijekom 50 godina procesa proširenja, izgradile zonu stabilnosti, demokracije i održivog razvoja istovremeno zadržavši kulturološku raznolikost, snošljivost i pojedinačne slobode. Europska unija predana je podijeliti svoja postignuća i vrijednosti sa zemljama i narodima izvan njezinih granica.

## Jačanje strukture unutarnje financijske kontrole u javnom sektoru u Republici Hrvatskoj

Projekt provodi



U suradnji s tvrtkama NICO i PAI

## Koncept

Koncept unutarnje financijske kontrole u javnom sektoru (PIFC) opisuje cjelokupni konsolidirani sustav, koji uspostavljaju Vladina ministarstva te tijela državne uprave, za kontrolu, reviziju te izvješćivanje o korištenju financijskih resursa. PIFC uključuje *ex-ante* odobrenje koristeći tehnike uzorkovanja i izvještavanja, također i *ex-post* unutarnju reviziju sustava uključujući potrebu za stalnim povratnim informacijama vezanim uz nalaze i preporuke iz oba sustava, s ciljem pružanja alata rukovodstvu, koji će osigurati ekonomičnost, učinkovitost i djelotvornost kod korištenja financijskih sredstava.

PIFC se sastoji od tri osnovna koncepta:

- *odgovornost rukovodstva te preuzimanje odgovornosti* za dobro financijsko upravljanje i kontrolu državnih sredstava te sredstava iz EU proračunskih fondova,
- *funkcionalne*, ali također politički *neovisne* kapacitete za unutarnju reviziju,
- *središnju harmonizaciju*, odgovornu za razvijanje i harmoniziranje metodologija i smjernica za provedbu kontrolnih i revizijskih sustava u javnom sektoru, uključujući procjenu kvalitete kroz provjere na licu mjesta te poštivanje smjernica.

Cjelokupna PIFC struktura uspostavlja jedinstven sustav unutarnjih financijskih kontrola i dobro upravljanje bez obzira na *podrijetlo* financijskih sredstava koje mogu doći iz nacionalnih i/ili međunarodnih izvora.

U Republici Hrvatskoj, Ministarstvo financija provelo je značajne reforme u području PIFC-a, u skladu sa zahtjevima EU. Poglavitito, Europsko partnerstvo naglašava sljedeće prioritete vezane uz unutarnju financijsku kontrolu u javnom sektoru:

- razvoj strategije za uspostavljanje sustava PIFC-a,
- uspostavu ili jačanje funkcije PIFC-a kroz raspoređivanje adekvatnog osoblja i edukaciju, uključujući funkcionalno neovisne jedinice za unutarnju reviziju,

- uspostavu učinkovite procedure za otkrivanje, obradu te financijsko-administrativno i pravosudno praćenje nepravilnosti koje pogađaju financijske interese Zajednice,

- razvoj jedinstvenog zakonodavnog okvira i djelotvornih mehanizama za praćenje, kontrolu i reviziju javnih prihoda i rashoda,

- razvoj djelotvornih mehanizama za izvješćivanje Europske komisije o nepravilnostima koje ugrožavaju financijske interese Zajednice, te uspostava potrebnih metoda koordinacije.

## Ciljevi projekta

- Pojačati kapacitet uspostave sustava unutarnje financijske kontrole, uključujući financijsko upravljanje i kontrolu (FMC) i unutarnju reviziju, u upravnim tijelima središnje države, prema međunarodnim standardima i standardima EU.

- Pojačati kapacitet Središnje harmonizacijske jedinice (SHJ) kako bi u potpunosti provela svoju ulogu u skladu sa strategijom Vlade Republike Hrvatske.

- Povećati informiranost lokalne i područne (regionalne) samouprave o zahtjevima sustava unutarnje financijske kontrole te u najvećim proračunskim korisnicima, sa lokalne i područne (regionalne) samouprave, započeti uspostavu sustava PIFC, uključujući FMC i unutarnju reviziju, prema standardima EU.

## Glavni partneri

- Ministarstvo financija; poglavito Središnja harmonizacijska jedinica (SHJ),

- Više rukovodstvo i ključno osoblje u tijelima središnje države te lokalne i područne (regionalne) samouprave,

- Unutarnji revizori i

- Voditelji za FMC.

## Trajanje i provedba projekta

Projekt s proračunom od 1.350.000 EUR započeo je 4. travnja 2006. godine, a završava 4. siječnja 2009. godine.

Projekt provodi međunarodni konzorcij na čelu s tvrtkom SOFRECO (Francuska) u suradnji s tvrtkama NICO i PAI.

Stručni tim sastoji se od jednog dugoročno angažiranog međunarodnog stručnjaka (voditelj tima), dva ključna kratkoročno angažirana međunarodna stručnjaka te skupine međunarodnih i lokalnih stručnjaka s kratkoročnim angažmanom.

## Ostvareni rezultati

- Izrađena strategija za sustav unutarnjih kontrola u javnom sektoru za tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave,

- Ažuriran zakonski okvir za PIFC, uključujući potrebne zakonske i podzakonske akte,

- Pružena savjetodavna potpora Središnjoj harmonizacijskoj jedinici (SHJ) radi koordinacije cjelokupnog razvoja sustava PIFC-a u Republici Hrvatskoj,

- Izrađen Priručnik za FMC u javnom sektoru,

- Organizirana i uspješno provedena izobrazba u području FMC-a za tijela središnje države te lokalne i područne (regionalne) samouprave,

- Ažuriran program izobrazbe unutarnjih revizora u javnom sektoru,

- Ažuriran Priručnik za unutarnje revizore,

- Razrađeni su dodatni moduli za unutarnje revizore u području revizije uspješnosti, revizije EU fondova, strateškog planiranja, revizije informacijskih sustava,

- Obavljene pilot revizije na razini središnje države te lokalne i područne (regionalne) samouprave,

- Povećani kapaciteti unutarnje revizije na lokalnoj i područnoj razini (kroz izobrazbu i obavljanje pilot revizija uz mentorstvo).